

la campania,
una regione plurale

La presente pubblicazione documenta le azioni messe in campo dall'Assessorato e dalla Direzione Generale al Governo del Territorio della Regione Campania negli anni 2018-2025 e costituisce un contributo, sia dal punto di vista informativo che di sistematizzazione di materiali, sui temi di rispettiva competenza. La sua redazione si ritiene pertanto un utile contributo, anche in chiave di confronto e dibattito pubblico, sia per la conoscenza di tutto ciò che rappresenta attualmente il patrimonio di risultati raggiunti o di iniziative in corso, ovvero per la definizione di nuove strategie o di politiche da attuare.

Le valutazioni espresse dal curatore nella parte iniziale del libro non impegnano l'istituzione regionale, alla quale si rinvia solo per atti e documenti ufficiali.

la campania,
una regione plurale

a cura di
Bruno Discepolo

la campania, una regione plurale

a cura di
Bruno Discepolo

coordinamento editoriale
Carlo De Luca

*progetto grafico
e impaginazione*
Paolo Altieri
Altieri associati srl
Augusto Fabio Cerqua

*artem
redazione*
Maria Sapio
art director
Enrica D'Aguanno
grafica
Francesca Aletto
Franco Grieco

in copertina
Elaborazione grafica dell'Ambito
di Tutela 02-Campi Flegrei / PPR

in quarta di copertina
Foto di Francesco Cito

soggetto attuttore
Scabec
Amministratore Unico
Pantaleone Annunziata
Direttore Generale
Luigi Riccio
Responsabile Amministrativo
Paolo Rea

stampa
Effegi S.r.l., Portici

Finito di stampare
nel novembre 2025

Stampato in Italia
© Copyright 2025 by
© Regione Campania
Direzione Generale Governo del
Territorio
© artem srl
Tutti i diritti riservati

autori
Bruno Discepolo
*Assessore regionale al Governo
del Territorio e all'Urbanistica*

Staff
Rosaria Battarra
Osvaldo Cammarota
Carlo De Luca
Antonio Di Gennaro
Orlando Di Marino
Luisa Fatigati
Costanza Pera
Vincenzo Russo

*Regione Campania
Direzione Generale Governo
del Territorio*
Alberto Romeo Gentile
Lucilla Palmieri
Donata Vizzino
Cecilia Amendola
Antonella Calligaris
Liliana Di Fiore
Alessandra Frosini
Gerarda Galdi
Laura Luciano
Marianna Maglione
Filomena Moretta
Fernando Rodriquez
Maurizio Russo
Marina Scala
Paolo Tolentino
Mauro Vincenti
Vlady Vitello

Valeria Fascione
*Assessore alla Ricerca,
Innovazione e Start up*

Gennaro Di Prisco
Direzione Generale Mobilità
Antonella Marciano
*Direzione Generale per le politiche
culturali e il turismo*
Gianluigi Renzi
Sviluppo Campania
Simonetta Volpe
*Ufficio della Programmazione
Unitaria*

Progetto CURA
*Comitato Universitario Regionale
per l'Agenda Territoriale della
Campania 2025-2030*
Michelangelo Russo
coordinatore

Si ringrazia la Fondazione IFEL
Campania e per essa il Direttore
Generale avv. Annapaola Voto per
il supporto operativo alle attività
svolte

*Università degli Studi di Napoli
UNINA*

Alfredo Buccaro
Alessandro Castagnaro
Paolo De Martino
Orfina Fatigato
Enrico Formato
Carlo Gerundo
Massimo Pica Ciamarra
Adele Picone
Michelangelo Russo
Paola Scala
Alessandro Sgobbo

Urbis
Francesco Domenico Moccia
coordinatore
Roberto Musumeci
Antonio Nigro
Valeriano Pesce
Maria Somma

Alfonso Amendola
Sicet
Pasquale Belfiore
*Fondazione Annali
dell'Architettura e della Città*
Lorenzo Bellicini
CRESME
Fabio Carella
IUAV
Alessio D'Auria
Università Suor Orsola Benincasa
Dimitri Dello Buono
CNR
Pierluigi Estero
Uniat
Roberto Gerundo
UNISA
Antonio Giordano
Sunia
Francesca Iacono
Cetti Lauteta
*The European House
Ambrossetti*
David Lebro
ACER
Alessandro Leon
CLES
Mariavaleria Mininni
Università della Basilicata
Francesco Musco
IUAV
Mariano Nuzzo
*Soprintendente Area
Metropolitana*
Luigi Rispoli
Assocasa
Maddalena Rossi
Avventura Urbana
Felice Fasolino
Ida Trofa

indice

introduzione	10	01.A3	70
Per un'agenda territoriale	13	attività legislativa	
<i>Bruno Discepolo</i>		Autonomia regionale e coordinamento interistituzionale	
1. L'identità regionale	17	Una regione tra le regioni	71
2. L'attività legislativa	23	Il governo nazionale allo specchio del decentramento	
3. La pianificazione territoriale, paesaggistica e di Area Vasta	28	<i>Costanza Pera</i>	
4. La programmazione delle risorse	34		
5. Le politiche abitative	37	01.B	
6. Conclusioni	42	governo del territorio	
		attività di pianificazione	75
01			
parte prima		01.B1	76
governo del territorio	47	attività di pianificazione	
Urbanistica tra riforma e innovazione	49	Il Piano di ricostruzione di Ischia	
<i>Alberto Romeo Gentile</i>		La forma del Piano	77
		<i>Carlo De Luca</i>	
01.A		Metodo, obiettivi ed elementi di originalità del piano	81
governo del territorio		<i>Enrico Formato, Michelangelo Russo</i>	
attività legislativa	53	Il principio dell'esposizione intollerabile	87
		<i>Alessandro Sgobbo</i>	
01.A1	54	L'integrazione con il Piano Paesaggistico Regionale	89
attività legislativa		<i>Mariano Nuzzo</i>	
Innovazione normativa per il governo del territorio			
<i>Vincenzo Russo</i>		01.B2	100
La legge per il governo del territorio	55	attività di pianificazione	
Rigenerazione territoriale e urbana	57	Gli strumenti per la gestione e pianificazione sostenibile della costa	
		Il Piano delle aree demaniali marittime a fini turistico-ricreativi	101
01.A2	62	<i>Filomena Moretta</i>	
attività legislativa		I piani attuativi di utilizzazione delle aree del demanio marittimo	103
Rigenerazione, resilienza e governo degli spazi di transizione		<i>Antonella Marciano</i>	
Consumo di suolo, cambiamenti climatici e rischi naturali e antropici	63	Il Piano di gestione dello spazio marittimo della Campania	107
<i>Costanza Pera, Antonio Di Gennaro</i>		<i>Paolo De Martino, Michelangelo Russo, Francesco Musco, Fabio Carella</i>	
Governare il periurbano per la rigenerazione degli spazi di transizione	65		
<i>Mariavaleria Mininni</i>			

01.B3	110	01.C	
attività di pianificazione		governo del territorio	
Dalle mappe storiche al digitale		attività di programmazione	135
La digitalizzazione dell'archivio della cartografia storica	111	01.C1	136
<i>Alfredo Buccaro</i>		attività di programmazione	
La nuova cartografia tecnica regionale	115	La strategia regionale per città sostenibili	
<i>Filomena Moretta, Dimitri Dello Buono</i>		<i>a cura di Francesca Iacono, Felice Fasolino, Orlando Di Marino</i>	
Il programma IRIDE	117	L'evoluzione delle strategie urbane	137
Dallo spazio al suolo per il governo del territorio		PICS_Programmi Integrati per una Città Sostenibile	141
<i>Gianluigi Renzi, Valeria Fascione</i>		PRIUS	
Il SIT per il governo del Territorio	119	Programma di Rigenerazione Integrata Urbana Sostenibile	147
<i>Ferdinando Rodriguez</i>		01.C2	150
01.B4	122	attività di programmazione	
attività di pianificazione		Politiche integrate di area vasta	
Stato della pianificazione territoriale e comunale		<i>a cura di Francesca Iacono e Orlando Di Marino</i>	
La pianificazione territoriale vigente e la sua eredità	123	PIV Programmi Integrati di Valorizzazione	151
<i>Antonio Di Gennaro</i>		Dalla sperimentazione all'attuazione per un approccio innovativo allo sviluppo locale	157
Lo stato della pianificazione comunale	125	01.C3	176
<i>Roberto Gerundo, Carlo Gerundo</i>		attività di programmazione	
Le politiche regionali di supporto alla pianificazione comunale	127	La strategia per le aree interne	
<i>Lucilla Palmieri, Marianna Maglione</i>		<i>a cura di Simonetta Volpe</i>	
Partecipazione e co-progettazione nel governo del territorio	129	Quadro programmatico e linee di intervento	177
<i>Oswaldo Cammarota</i>		Le strategie di riequilibrio insediativo	179
L'attività di partecipazione nel Piano Paesaggistico Regionale	131	Borghi e architettura rurale	183
<i>Luisa Fatigati</i>			

02		02.4	222
parte seconda		L'elaborazione del PPR	
paesaggio	193	La valutazione ambientale strategica	223
Il paesaggio come progetto	195	<i>Marina Scala, Alessio D'Auria</i>	
<i>Vincenzo Russo</i>		Il processo partecipativo e il confronto istituzionale	227
02.1	198	<i>Gerarda Galdi, Avventura Urbana</i>	
Il Piano Paesaggistico della Regione Campania		03	
Un approccio innovativo	199	parte terza	
<i>Vincenzo Russo</i>		architettura	233
Il GIS a supporto della pianificazione paesaggistica	201	Strategie e azioni per l'architettura contemporanea in Campania	235
<i>Paolo Tolentino</i>		<i>Carlo De Luca</i>	
02.2	204	03.1	238
La tutela del paesaggio		La qualità dell'architettura	
La disciplina dei beni paesaggistici	205	La legge 19/2019 sulla promozione della qualità dell'architettura	239
<i>Vincenzo Russo</i>		<i>Massimo Pica Ciamarra</i>	
Le componenti paesaggistiche	207	I bandi per la qualità dell'architettura	241
<i>Antonio Di Gennaro</i>		<i>Maurizio Russo</i>	
L'anticipazione del piano paesaggistico per l'isola di Ischia	209	La legge per la creatività urbana e la rigenerazione artistica	249
<i>Antonio Di Gennaro</i>		<i>Alessandra Frosini</i>	
02.3	212	03.2	250
La valorizzazione del paesaggio		Interventi di recupero e progetti sperimentali nel centro storico	
Gli ambiti paesaggistici	213	Palazzo Penne, antiche e nuove immagini di città	251
<i>Vincenzo Russo</i>		<i>Paola Scala</i>	
Le linee guida per la valorizzazione del paesaggio	215	Casa dell'Architettura e del Design	253
<i>Mariavaleria Mininni</i>		Recupero e riqualificazione del complesso edilizio "Palazzo Penne"	
Gli obiettivi di qualità paesaggistica	219	<i>Gennaro Di Prisco</i>	
<i>Rosaria Battarra</i>		Il restauro del Conservatorio di San Pietro a Majella	255
		<i>Liliana Di Fiore</i>	

03.3	258	04.3	286
Promuovere la cultura della qualità architettonica		Misure di sostegno economico per l'abitare	
CA23 Territori plurali	259	<i>Cecilia Amendola</i>	
<i>Carlo De Luca</i>		Sostegno per la casa nel periodo del COVID	287
CA25 L'architettura come ri-costruzione	261	Sostegno all'affitto e per la morosità incolpevole	289
<i>Alessandra Frosini</i>		Fondo di solidarietà per gli assegnatari ERP	293
04		Nuovo Fondo regionale di contrasto all'emergenza abitativa	295
parte quarta casa	263		
04.1	264	04.4	296
Per il diritto all'abitare		Qualità dell'abitare pubblico	
Politiche per l'abitare in Campania	265	La rigenerazione urbana	297
Dal processo di riforma normativo agli interventi di rigenerazione		<i>Il modello campano</i>	
<i>Donata Vizzino</i>		<i>Donata Vizzino, Antonella Calligaris</i>	
04.2	272	Nuove caratteristiche tecnico-progettuali degli interventi costruttivi	299
Innovazione amministrativa e riforma del sistema ERP		<i>Donata Vizzino, Antonella Calligaris</i>	
Dagli istituti autonomi ad agenzia campana edilizia residenziale	273	Il Piano regionale per l'abitare sostenibile, la rigenerazione urbana e l'inclusione sociale	301
<i>David Lebro</i>		<i>Donata Vizzino, Antonella Calligaris</i>	
La riforma della disciplina regionale in materia di ERP	275	PNRR, una proposta regionale per la ripartenza	313
<i>Laura Luciano</i>		<i>Ida Trofa</i>	
La riforma dei criteri di calcolo dei canoni di locazione ERP	277	La disciplina dell'Edilizia Residenziale Sociale	319
<i>Vlady Vitello</i>		<i>Donata Vizzino, Antonella Calligaris</i>	
La Piattaforma telematica per l'Edilizia Residenziale Pubblica	279	Politiche per l'ospitalità studentesca	321
<i>Vlady Vitello</i>		<i>Rosaria Battarra</i>	
Politiche per la casa. La concertazione come metodo	281		
<i>Antonio Giordano - Sunia, Alfonso Amendola - Sicet, Pierluigi Estero - Uniat, Luigi Rispoli - Assocasa</i>			

05	
parte quinta	
dalla conoscenza	
alla visione strategica	341

05.1	342
-------------	-----

L'organizzazione antropica del territorio regionale

*Urbis / Francesco Domenico Moccia
(coordinatore)*

*Valeriano Pesce, Roberto Musumeci,
Antonio Nigro, Maria Somma*

Morfologia insediativa	343
-------------------------------	-----

Densità abitativa	345
--------------------------	-----

Corridoi di rigenerazione territoriale	351
---	-----

05.2	358
-------------	-----

Conoscenza, visione e strategie di sviluppo integrato della Campania

*Progetto CURA / Comitato
Universitario Regionale per l'Agenda
Territoriale della Campania 2025-
2030*

*Tavolo CUR / Coordinatore:
Michelangelo Russo*

Sinergia e approccio strategico	359
--	-----

risorse online



utilizzando questo
QR code è possibile
consultare una selezione
dei materiali (piani,
leggi e altri documenti)
richiamati nel volume

introduzione



